

Uchwała Nr I/116/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 24 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Janowice Wielkie sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Janowice Wielkie za 2011 rok.

Na podstawie art. 19 ust.2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Janowice Wielkie sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Janowice Wielkie za 2011 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.- dalej -ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2011 roku oraz w przedłożonym 30 marca 2012 roku przez Wójta Gminy Janowice Wielkie sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Janowice Wielkie za 2011 rok.

I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2011 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz.103), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz.247) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38 poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2011 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnił zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane radzie gminy przez wójta w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2011 rok są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2011 rok zrealizowano w wysokości 14.466.315 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 85,7%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 12.032.590 zł, co stanowi 99,4% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 2.433.725 zł, co stanowi 51,0% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych. Omówiono stan zaległości wobec budżetu oraz działania podjęte w celu ich skutecznej windykacji.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 22.567.053 zł, co w stosunku do planu wynosi 99,1%, w tym wydatki bieżące w kwocie 9.408.374 zł, co stanowi 98,0% wielkości planowanej, a wydatki majątkowe w kwocie 13.158.679 zł, co stanowi 99,9% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 57.600 zł zrealizowano w 100%;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 55.600 zł, co stanowi 100% planu;
 - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii w 2011 roku wyniosły 2.000 zł, co stanowi 100% wielkości planowanej na ten cel. W informacji omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii.
 - dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 12.258 zł, co stanowi 102,2% planu i zostały przeznaczone na realizację zadań związanych z ochroną środowiska.
7. W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych, utworzonego przy Gminnym Zespole Szkół w Janowicach Wielkich.
8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2011 rok powstał deficyt w kwocie 8.100.738 zł, przy planowanym w wysokości 5.886.325 zł. Powstanie deficytu wyższego od planowanego było następstwem braku wpływu dochodów z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.218.525 zł, jako refundacji poniesionych wydatków na realizację zadania inwestycyjnego w ramach programu PROW. Gmina w 2011 roku zaciągnęła kredyty i pożyczki długoterminowe w łącznej kwocie 10.326.950 zł, w tym na realizację programów realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 5.416.829 zł oraz dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 2.234.462 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na 31.12.2011 r. stanowiły kwotę 14.323.689 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Relacja kwoty długu, według stanu na 31.12.2011 r., do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 99,0%, a po wyłączeniu kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157,

poz.1241 ze zm.), relacja ta wynosiła 75,8%. Oznacza to, że przekroczony został dopuszczalny poziom zadłużenia jednostek samorządu określony w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych i gmina nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek i udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia warunków ustawowych.

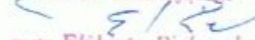
9. Wynik operacyjny budżetu za 2011 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.624.217 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Wykonana za 2011 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 19,9%, przy wykonanej relacji obsługi długu do dochodów wynoszącej 10,6%. Indywidualny wskaźnik obciążenia budżetu gminy z tytułu przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów długoterminowych obliczony za 2011 rok, będzie stanowił podstawę do wyliczenia średniej arytmetycznej ze wskaźników dla lat 2011 - 2013, która zgodnie z przepisami art. 243 ufp będzie stanowiła dopuszczalną granicę obciążenia budżetu gminy kosztami obsługi długu w 2014 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Janowice Wielkie za 2011 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego


mgr Elżbieta Piekarska