

Uchwała Nr I/304/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Janowice Wielkie przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Janowice Wielkie na rok 2017.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk – Członek, Joanna Stylska - Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Janowice Wielkie przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Janowice Wielkie na rok 2017.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) (dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Wójt Gminy Janowice Wielkie zarządzeniem nr 52/2016 z dnia 15 listopada 2016 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej, Zespołowi w Jeleniej Górze, wraz z projektem uchwały budżetowej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Janowice Wielkie na lata 2017-2025. Projekt uchwały w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 15 listopada 2016 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2017 - 2025, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
2. Ujęte w prognozie na 2017 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. W latach 2017-2025 gmina nie planuje przychodów budżetu z tytułu zwrotnych źródeł finansowania, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 2,3 i 4 ufp. Planowana w 2017 roku wielkość rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów stanowi kwotę 900.000 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wynosi 7.015.490 zł. Spłata długu planowana jest do 2025 roku. W 2017 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w roku budżetowym rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych na 2017 rok dochodów, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ufp. W latach 2018-2025 relacje łącznej kwoty przypadających spłat rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów budżetu także spełniają wymogi art. 243 ufp. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2018 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty

zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp, do dochodów ogółem wynosi 8,40% i jest równy z dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty tych zobowiązań wynoszącym również 8,40%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla roku 2018 obliczony został przy założeniu, że budżet na rok 2016 zostanie wykonany w wielkościach planowanych na koniec trzeciego kwartału. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu planowanych wielkości budżetu, mających wpływ na wysokość wskaźnika rocznego, mogą wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika obliczonego dla roku 2018 i spowodować naruszenie normy zawartej w art. 243 ufp.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i ust. 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. Nie przedstawiono jednak wykazu nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży, w tym przede wszystkim w odniesieniu do 2017 roku, w którym planowana kwota dochodów z tego tytułu jest najwyższa i wynosi 450.000 zł.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska