



Uchwała Nr I/251/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 września 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Janowice Wielkie informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Janowice Wielkie za I półrocze 2012 roku.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Grażyna Kulikowska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonej przez Wójta Gminy Janowice Wielkie informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Janowice Wielkie za I półrocze 2012 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach statystycznych z wykonania budżetu gminy (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2012 roku oraz w przedłożonej 31 sierpnia 2012 roku przez Wójta Gminy Janowice Wielkie informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Janowice Wielkie za I półrocze 2012 roku.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2012 roku, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 z późn. zm.).

Rada Gminy Janowice Wielkie nie określiła zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, o czym stanowią przepisy art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), zwanej dalej ufp.

Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2012 roku, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy, w tym zmiany kwot dotacji celowych na

zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za I półrocze 2012 roku zrealizowano w wysokości 7.665.687 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 47,0%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 5.306.725 zł, co stanowi 50,9%, a dochody majątkowe w wysokości 2.358.962 zł, co stanowi 40,0% wielkości planowanej. Przebieg wykonania wpływów z poszczególnych źródeł został w informacji szczegółowo omówiony. W informacji przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich skutecznej egzekucji.
4. Realizacja wydatków wyniosła 5.008.635 zł, co w stosunku do planu wynosi 47,3%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 4.435.831 zł, co stanowi 49,5% planu, a wydatki majątkowe w wysokości 572.804 zł, co stanowi 35,1% wielkości planowanej. W informacji szczegółowo omówiono wykonanie wydatków bieżących i inwestycyjnych.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S – „o wydatkach”, stwierdzono występowanie zobowiązań wymagalnych, co wskazuje na potrzebę bieżącej analizy budżetu w toku jego wykonywania, celem niedopuszczenia do dalszego powstawania zobowiązań przeterminowanych. Skład Orzekający wskazuje, że nieterminowe regulowanie zobowiązań stanowi naruszenie przepisów art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp stanowiących, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań i może skutkować koniecznością ponoszenia wydatków tytułem zapłaty odsetek za zwłokę. Stosownie do postanowień art.16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 roku Nr 14, poz.114 z późn. zm.) niewykonanie w terminie zobowiązania, którego skutkiem jest zapłata odsetek jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że :

-opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 53.000 zł zrealizowano w wysokości 38.080 zł, co stanowi 71,9% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 17.668 zł, co stanowi 34,6% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii w I półroczu 2012 roku nie wystąpiły. Planowana wielkość wydatków na ten cel wynosi 2.000 zł.

W informacji przedstawiono realizację zadań w ramach gminnego programu rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania przemocy w rodzinie i przeciwdziałania narkomanii.

Przedstawiono również wykonanie dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

6. W informacji przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych oświatowej jednostki budżetowej.
7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za I półrocze 2012 roku powstała nadwyżka w kwocie 2.657.052 zł, przy planowanej w kwocie 5.723.292 zł. Gmina w I półroczu 2012 roku zaciągnęła kredyt długoterminowy na realizację zadania realizowanego z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 235.780 zł oraz kredyt krótkoterminowy w kwocie 683.886 zł. Gmina dokonała spłaty rat pożyczek i kredytów w

łączonej kwocie 3.505.492 zł. Łączna wartość zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych oraz kredytu krótkoterminowego na dzień 30.06.2012 roku wynosiła 11.737.864 zł. Gmina posiadała także zobowiązania wymagalne w kwocie 531.852 zł, które powstały w roku bieżącym. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych na 2012 rok dochodów po zmianach, według stanu na dzień 30.06.2012 roku, wynosiła 75,2%. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) przedmiotowa relacja wynosiła 56,9%.

8. Różnica pomiędzy wykonanymi za I półrocze 2012 roku dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią, co spełnia wymogi art. 242 ufp.

W przedłożonej Radzie Gminy Janowice Wielkie informacji dokonano analizy przebiegu realizacji budżetu za I półrocze 2012 roku. Przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł oraz wydatków na poszczególne zadania.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o informacji Wójta o przebiegu wykonania budżetu gminy Janowice Wielkie za I półrocze 2012 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
[Podpis]
mgr Elżbieta Piekarska